

Số: 1942.../KL-SKHĐT

Bình Phước, ngày 22... tháng 11 năm 2016

KẾT LUẬN THANH TRA

Thanh tra việc chấp hành pháp luật về đấu thầu và quản lý, thực hiện dự án đầu tư đối với các dự án sử dụng vốn đầu tư phát triển tại huyện Bù Đăng

Thực hiện Quyết định số 1275/QĐ-SKHĐT ngày 26/8/2016 của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Bình Phước về thanh tra việc chấp hành pháp luật về đấu thầu và quản lý, thực hiện dự án đầu tư đối với các dự án sử dụng vốn đầu tư phát triển tại huyện Bù Đăng, Quyết định số 1484/QĐ-SKHĐT ngày 29/9/2016 về việc gia hạn thời gian thanh tra, từ ngày 07 tháng 9 năm 2016 đến ngày 13 tháng 10 năm 2016, Đoàn Thanh tra theo Quyết định số 1275/QĐ-SKHĐT đã tiến hành thanh tra tại huyện Bù Đăng.

Xét Báo cáo Kết quả thanh tra ngày 25 tháng 10 năm 2016 của Trưởng Đoàn thanh tra số 1275/QĐ-SKHĐT, ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra, Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Nhằm đánh giá việc chấp hành các quy định của pháp luật về đấu thầu và quản lý, thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Bình Phước nói chung và huyện Bù Đăng nói riêng, Sở Kế hoạch và Đầu tư thành lập Đoàn thanh tra về đấu thầu và quản lý, thực hiện dự án đầu tư đối với các dự án sử dụng vốn đầu tư phát triển tại huyện Bù Đăng.

Qua thời gian thanh tra là 30 ngày, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra 04 dự án: Xây dựng nhà làm việc Công an thị trấn Đức Phong; Xây dựng 10 phòng học lầu trường THCS Nguyễn Khuyến xã Đường 10; Xây dựng Trường mẫu giáo Đức Phong; Xây dựng 04 phòng học lầu Trường tiểu học Đồng Nai do Ban quản lý dự án xây dựng huyện Bù Đăng làm chủ tư. Nhìn chung, qua kết quả thanh tra, chủ đầu tư cơ bản đã tuân thủ các quy định của nhà nước trong quá trình triển khai thực hiện dự án. Tuy nhiên bên cạnh các mặt đạt được thì vẫn còn một số sai sót cần được khắc phục cũng như xem xét rút kinh nghiệm trong thời gian tới.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Khái quát chung về các dự án

1.1. Dự án: Xây dựng nhà làm việc Công an thị trấn Đức Phong

Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình được UBND huyện Bù Đăng phê duyệt tại Quyết định số 2649/QĐ-UBND ngày 23/10/2015 với các nội dung chính:

- Tổng mức đầu tư: 2.000.000.000 đồng
- Địa điểm: Thị trấn Đức Phong, huyện Bù Đăng, tỉnh Bình Phước.



- Nguồn vốn: Vốn ngân sách nhà nước năm 2016-2018.
- Chủ đầu tư: Ban quản lý dự án xây dựng huyện Bù Đăng.
- Hình thức quản lý: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án.
- Thời gian thực hiện dự án: Năm 2016-2017.

1.2. Dự án: Xây dựng 10 phòng học lâu Trường THCS Nguyễn Khuyến

Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình được UBND huyện Bù Đăng phê duyệt tại Quyết định số 2646/QĐ-UBND ngày 23/10/2015 với các nội dung chính:

- Tổng mức đầu tư: 6.580.000.000 đồng
- Địa điểm: Xã Đường 10, huyện Bù Đăng, tỉnh Bình Phước.
- Nguồn vốn: Vốn ngân sách nhà nước năm 2016-2018.
- Chủ đầu tư: Ban quản lý dự án xây dựng huyện Bù Đăng.
- Hình thức quản lý: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án.
- Thời gian thực hiện dự án: Năm 2016-2017.

1.3. Dự án: Xây dựng Trường mẫu giáo Đức Phong, thị trấn Đức Phong

Dự án đầu tư xây dựng công trình được UBND huyện Bù Đăng phê duyệt tại Quyết định số 1907/QĐ-UBND ngày 23/10/2014 với các nội dung chính:

- Tổng mức đầu tư: 20.659.488.000 đồng
- Địa điểm: Thị trấn Đức Phong, huyện Bù Đăng, tỉnh Bình Phước.
- Nguồn vốn: Vốn NSNN năm 2015 – 2017.
- Chủ đầu tư: Ban quản lý dự án xây dựng huyện Bù Đăng.
- Hình thức quản lý: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án.
- Thời gian thực hiện: Năm 2015 – 2016.

1.4. Dự án: Xây dựng 04 phòng học lâu Trường tiểu học Đồng Nai

Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình được UBND huyện Bù Đăng phê duyệt tại Quyết định số 1899/QĐ-UBND ngày 24/10/2014 với các nội dung chính:

- Tổng mức đầu tư: 2.498.512.895 đồng
- Địa điểm: Xã Đồng Nai, huyện Bù Đăng, tỉnh Bình Phước.
- Nguồn vốn: Vốn NSNN năm 2015 – 2017.
- Chủ đầu tư: Ban quản lý dự án xây dựng huyện Bù Đăng.
- Hình thức quản lý: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án.

2. Những mặt làm được

Qua thanh tra 04 dự án do Ban quản lý dự án xây dựng huyện Bù Đăng làm chủ đầu tư, nhìn chung đã tổ chức triển khai thực hiện các dự án về cơ bản đảm bảo trình tự thủ tục theo quy định của Nhà nước. Đã kịp thời phát hiện sai sót trong công tác lập dự toán nên đã tiến hành điều chỉnh kịp thời trước khi ký kết hợp đồng thi công.

3. Những mặt tồn tại

Bên cạnh mặt đạt được, trong quá trình quản lý, thực hiện dự án, Ban QLDA xây dựng huyện Bù Đăng vẫn còn có một số sai sót về các mặt như sau:

a) Về công tác lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

- Tại dự án Xây dựng Trường mẫu giáo Đức Phong: Ban quản lý dự án xây dựng huyện không thực hiện lập, trình thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu của gói thầu thiết kế bản vẽ thi công – dự toán là không đúng với quy định tại Điều 36 Luật Đấu thầu; Ban quản lý dự án xây dựng huyện thực hiện việc lập, phòng Tài chính – Kế hoạch thẩm định trình UBND huyện Bù Đăng phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu của các gói thầu tư vấn lựa chọn nhà thầu và tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình với loại hợp đồng “theo tỷ lệ quy định” là không đúng với quy định tại Điều 62 Luật Đấu thầu; gói thầu kiểm toán không có loại hợp đồng, không có thời gian thực hiện hợp đồng và gói thầu thiết bị không có thời gian thực hiện hợp đồng là không đúng với quy định tại Điều 35 Luật Đấu thầu.

- Tại dự án Xây dựng 04 phòng học lầu Trường tiểu học Đồng Nai, Ban quản lý dự án xây dựng huyện thực hiện việc lập, phòng Tài chính – Kế hoạch thẩm định trình UBND huyện Bù Đăng phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu trong đó: Loại hợp đồng của gói thầu tư vấn lựa chọn nhà thầu là “Theo tỷ lệ phần trăm và đơn giá”, của gói thầu giám sát thi công xây dựng công trình là “theo tỷ lệ quy định” là không đúng quy định tại Điều 62 Luật Đấu thầu; Gói thầu thiết bị không có loại hợp đồng, không có thời gian thực hiện hợp đồng là không đúng quy định tại Điều 35 Luật Đấu thầu.

b) Về tổ chức lựa chọn nhà thầu

- Ban QLDA xây dựng huyện tiến hành tổ chức lựa chọn nhà thầu thực hiện gói thầu lập thiết kế bản vẽ thi công – dự toán công trình thuộc dự án Xây dựng Trường mẫu giáo Đức Phong khi không có kế hoạch lựa chọn nhà thầu được phê duyệt là không đúng với quy định tại Điều 22 Luật Đấu thầu.

- Ban QLDA xây dựng huyện không thành lập tổ chuyên gia để thực hiện công tác thẩm định hồ sơ yêu cầu (HSMT) và kết quả lựa chọn nhà thầu thực hiện gói thầu xây lắp của các dự án được thanh tra là không đúng với quy định tại Điều 75 Luật Đấu thầu. Trong phần kiến nghị của Báo cáo Kết luận kiểm tra số 888/KL-SKHĐT ngày 01/9/2011 của Sở Kế hoạch và Đầu tư đã yêu cầu Ban quản lý dự án khắc phục sai sót này, sau đó UBND huyện cũng báo cáo đã chỉ đạo khắc phục (Báo cáo số 134/BC-UBND ngày 07/12/2011). Tuy nhiên, qua kiểm tra 04 dự án thì Ban QLDA xây dựng huyện vẫn không khắc phục theo kết luận của Thanh tra và chỉ đạo của UBND huyện.

- Ban quản lý dự án ban hành quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu xây lắp thuộc dự án *Xây dựng 04 phòng học lầu Trường tiểu học Đồng Nai* sai tên gói thầu so với tên trong kế hoạch lựa chọn nhà thầu được UBND huyện phê duyệt.

c) Về đăng tải thông tin trong đấu thầu

CHỦ
SỞ
KẾ HOẠCH
ĐẦU TƯ
HƯỚNG

- Cả 04 dự án được thanh tra, Ban QLDA xây dựng huyện đều không thực hiện việc đăng tải Kế hoạch lựa chọn nhà thầu, kết quả lựa chọn nhà thầu trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, Báo đấu thầu quy định tại Khoản 1 Điều 8 Luật Đấu thầu.

d) Về ký kết, thực hiện hợp đồng

- Ban QLDA xây dựng huyện ký hợp đồng trước khi phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu tư vấn lập hồ sơ yêu cầu và đánh giá hồ sơ đề xuất thuộc công trình *Xây dựng nhà làm việc công an thị trấn Đức Phong* là không đúng trình tự quy trình chỉ định thầu rút gọn quy định tại Khoản 2 Điều 56 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

- Ban QLDA huyện đã thanh toán dư đối với gói thầu tư vấn lập HSMT và đánh giá HSDT cho Công ty TNHH tư vấn xây dựng Đại An số tiền 3.821.255 đồng, thanh toán dư đối với gói thầu bảo hiểm công trình cho Công ty Bảo hiểm BSH Đông Nam Bộ là 2.437.025 đồng đối với công trình thuộc dự án *Xây dựng 10 phòng học lầu trường THCS Nguyễn Khuyến*.

- Ban quản lý dự án xây dựng huyện thực hiện ký kết hợp đồng với các nhà thầu tư vấn khảo sát địa hình và lập dự án đầu tư, tư vấn khảo sát địa chất, tư vấn thiết kế bản vẽ thi công – dự toán công trình và tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình thuộc dự án *Xây dựng Trường mẫu giáo Đức Phong* và hợp đồng tư vấn lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình thuộc dự án *Xây dựng 04 phòng học lầu Trường tiểu học Đồng Nai* với giá hợp đồng tạm tính là không phù hợp với quy định tại Điều 90 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu

- Tại dự án *Xây dựng 04 phòng học lầu Trường tiểu học Đồng Nai*, Ban QLDA xây dựng huyện ký kết hợp đồng với nhà thầu tư vấn lập hồ sơ yêu cầu và đánh giá hồ sơ đề xuất với thời gian thực hiện hợp đồng là 30 ngày không đúng với kế hoạch lựa chọn nhà thầu được UBND huyện phê duyệt có thời gian thực hiện là 20 ngày. Công trình thi công chậm tiến độ so với hợp đồng ký kết.

đ) Giải phóng mặt bằng, tái định cư.

Trong quá trình lập, thẩm định, phê duyệt dự án *Xây dựng trường Mẫu giáo Đức Phong*, do Ban quản lý dự án xây dựng huyện đã cung cấp thông tin không chính xác (Tờ trình của Chủ đầu tư ghi “mặt bằng có sẵn” nhưng thực tế còn khoảng 2.800 m² phải thực hiện bồi thường, giải tỏa) dẫn đến dự án được phê duyệt không có “*Phương án giải phóng mặt bằng, tái định cư*”. Do phải bổ sung phương án giải phóng mặt bằng, tái định cư nên hiện nay công trình đã bị chậm tiến độ. Đến thời điểm thanh tra, công trình chỉ mới thi công xây dựng tường rào và đang trong quá trình hoàn tất công tác giải tỏa, đền bù, tái định cư, chưa thực hiện thủ tục bồi thường, hỗ trợ đất tái định cư.

III. KẾT LUẬN

Có thể thấy, ở tất cả các dự án được thanh tra, chủ đầu tư đều có những hành vi vi phạm các quy định của Luật đấu thầu. Đặc biệt một số sai sót như: không lập,

trình phê duyệt kế hoạch lựa chọn thầu nhưng vẫn tổ chức lựa chọn nhà thầu; triển khai lựa chọn nhà thầu và ký kết hợp đồng không tuân theo kế hoạch lựa chọn nhà thầu được phê duyệt; ký hợp đồng mà trong đó giá hợp đồng, loại hợp đồng sai là vi phạm những quy định cơ bản của Luật Đấu thầu. Bên cạnh đó, có những nội dung như việc thành lập tổ chuyên gia thẩm định HSMT, HSYC, kết quả lựa chọn nhà thầu mà qua đợt thanh tra năm 2011 thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư và UBND huyện đã yêu cầu đơn vị khắc phục nhưng đến nay các lỗi này vẫn còn tồn tại trong tất cả các dự án được thanh tra. Đối với việc triển khai dự án *Xây dựng trường Mẫu giáo Đức Phong*, do việc cung cấp thông tin không đúng thực tế của Ban Quản lý dự án dẫn đến phải kéo dài thời gian thi công công trình làm giảm hiệu quả đầu tư và đồng thời vi phạm các quy định về lập, triển khai dự án đầu tư theo Luật Xây dựng.

IV. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đối với UBND huyện Bù Đăng

- Yêu cầu Ban Quản lý dự án xây dựng huyện họp rút kinh nghiệm đối với việc để xảy ra các sai phạm đã nêu.

- Chỉ đạo Phòng Tài chính – Kế hoạch thường xuyên tăng cường theo dõi, giám sát công tác đấu thầu theo đúng Luật Đấu thầu và các văn bản hướng dẫn. Đồng thời hằng năm, qua công tác quản lý mà đặc biệt là công tác thẩm tra quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành, có báo cáo tổng hợp tình hình chấp hành các quy định về đấu thầu của Chủ đầu tư cho UBND huyện nhằm kịp thời chấn chỉnh các tồn tại, sai sót.

- Chỉ đạo Ban quản lý dự án xây dựng huyện và Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện thực hiện đúng các yêu cầu tại kết luận Thanh tra này và gửi báo cáo phản hồi tình hình thực hiện về Sở Kế hoạch và Đầu tư trước 15 tháng 12 năm 2016.

2. Đối với Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện Bù Đăng

- Tổ chức họp rút kinh nghiệm trong công tác thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu để thực hiện tốt hơn trong thời gian tới. Đồng thời có trách nhiệm tham mưu UBND huyện Bù Đăng phê duyệt điều chỉnh, bổ sung các kế hoạch lựa chọn nhà thầu được phê duyệt không đúng quy định được nêu tại Điểm a Khoản 3 Mục II.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát để theo dõi đôn đốc, hướng dẫn các chủ đầu tư thực hiện đúng các quy định của nhà nước về trình tự, thủ tục đầu tư.

3. Đối với Ban quản lý dự án xây dựng huyện Bù Đăng

- Tổ chức họp rút kinh nghiệm trong việc để ra các sai phạm đã nêu ở trên để thực hiện đúng các quy định của pháp luật về đấu thầu và quản lý, thực hiện dự án trong thời gian tới.

- Tiến hành khắc phục sai sót nêu trên:

+ Lập, trình (hoặc phê duyệt) điều chỉnh, bổ sung các kế hoạch lựa chọn nhà thầu chưa được phê duyệt hoặc được phê duyệt không đúng quy định;

+ Ký phụ lục hợp đồng điều chỉnh lại các nội dung được ký kết không đúng

quy định của pháp luật;

+ Tổ chức thu hồi số tiền 6.258.280 đồng (*Bằng chữ: Sáu triệu, hai trăm năm mươi tám ngàn, hai trăm tám mươi đồng*) do thanh toán sai (dư) trong đó: Thu hồi của Công ty TNHH tư vấn xây dựng Đại An số tiền là 3.821.255 đồng; thu hồi của Công ty Bảo hiểm BSH Đông Nam Bộ số tiền là 2.437.025 đồng.

- Xác định rõ nguyên nhân khách quan, chủ quan để đưa ra biện pháp xử lý (gia hạn hoặc phạt vi phạm hợp đồng) trong việc thi công chậm tiến độ so với hợp đồng của nhà thầu thi công trong việc thực hiện gói thầu xây lắp thuộc dự án *Xây dựng 04 phòng học lầu Trường tiểu học Đồng Nai*.

- Tổ chức cho các cán bộ, nhân viên của Ban quản lý dự án xây dựng huyện tham gia các khóa học về đấu thầu đồng thời yêu cầu mọi người phải tự tập trung nghiên cứu các quy định của pháp luật về đấu thầu nói riêng và quản lý, thực hiện dự án đầu tư nói chung để thực hiện tốt các nhiệm vụ được giao.

5. Đối với Thanh tra Sở

Giao Thanh tra Sở theo dõi, đôn đốc chủ đầu tư và các đơn vị thực hiện Kết luận thanh tra theo đúng quy định tại Khoản 1 Điều 40 Luật Thanh tra và tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện theo quy định.


Trên đây là Kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật về đấu thầu và quản lý, thực hiện dự án đầu tư bằng nguồn vốn đầu tư phát triển tại huyện Bù Đăng theo Quyết định số 1275/QĐ-SKHĐT ngày 26 tháng 8 năm 2016, Sở Kế hoạch và Đầu tư thông báo đến các đơn vị có liên quan biết và thực hiện. Đề nghị các đơn vị khắc phục những thiếu sót đã nêu ở trên và gửi báo cáo phản hồi tình hình thực hiện Kết luận thanh tra về Sở Kế hoạch và Đầu tư trước 15 tháng 12 năm 2016 qua Thanh tra Sở để tổng hợp theo quy định.

Giao Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư kiểm tra, giám sát việc thực hiện Kết luận Thanh tra./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để b/c);
- Thanh tra tỉnh (để b/c);
- Giám đốc Sở;
- UBND huyện Bù Đăng;
- Phòng TC-KH huyện Bù Đăng;
- Ban QLDA XD huyện Bù Đăng;
- Lưu: VT, Đoàn T. Tra 1275.

GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Phan Thị Kim Anh